



# RELATÓRIO QUADRIMESTRAL OGPL

## 2º/2023

MAIO A AGOSTO DE 2023

OBSERVATÓRIO  
DE GESTÃO PÚBLICA  
DE LONDRINA



## HISTÓRICO

O Observatório de Gestão Pública de Londrina é uma instituição independente cuja principal meta é exercer o controle social dos gastos públicos. Nossa equipe é formada por profissionais liberais, funcionários públicos, comerciantes, todos dispostos a trabalhar voluntariamente pelo bem de nossa cidade e que, ressalta-se, não possuem quaisquer vínculos político-partidários.

A entidade teve início em meados de 2009, quando alguns londrinenses começaram a organizar reuniões periódicas com o objetivo de discutir a importância do controle preventivo dos gastos públicos. Destes debates, foi idealizado o Observatório de Gestão Pública de Londrina. Sua fundação ocorreu oficialmente em 29 de setembro do mesmo ano, em assembleia realizada no auditório da Associação Comercial e Industrial de Londrina (ACIL).

Em menos de um mês de sua fundação foi inaugurada a sede da instituição, com alguns profissionais voluntários, dois analistas de licitações, um auxiliar administrativo e uma estagiária do curso de contábeis. Começou assim o trabalho do Observatório em prol da correta aplicação dos recursos públicos por meio de um controle social propositivo e preventivo.

Importa ressaltar que a iniciativa se espelhou no sucesso obtido pelo Observatório Social de Maringá, que também funciona como uma ferramenta concreta de monitoramento de compras públicas e de educação fiscal.



### **MISSÃO**

Atuar no controle e otimização da aplicação dos recursos públicos em Londrina

### **VISÃO**

Ser reconhecida como instituição representativa da sociedade londrinense quanto à preservação dos princípios éticos e da eficiência na administração pública.

### **VALORES**


Legalidade;  
Conduta ética;  
Perseverança;  
Apartidarismo;  
Transparência;  
Gestão democrática;  
Cooperação com outras instituições;  
Entidade aglutinadora da Sociedade.

[www.observatoriolondrina.org.br](http://www.observatoriolondrina.org.br)

[www.facebook.com/observatoriodegestaopublicadelondrina](https://www.facebook.com/observatoriodegestaopublicadelondrina)

 (43) 3324-1414 | (43) 9.9942-1414

 [ogplondrina@gmail.com](mailto:ogplondrina@gmail.com)

 Rua Ana Neri, 300 - sala 302, Jardim Caiçaras, Londrina (PR)

## **PRINCIPAIS LICITAÇÕES ANALISADAS NO SEGUNDO QUADRIMESTRE DE 2023**

Quadro I – Licitações analisadas no 2º quadrimestre de 2023

- 1. PGV/SMGP-0085/2023 - REGISTRO DE PREÇOS PARA A EVENTUAL AQUISIÇÃO DE TECIDOS, AVIAMENTOS E ARTESANATOS**
- 2. CP/SMGP-0009/2023 – REGISTRO DE PREÇOS PARA A EXECUÇÃO DE REVITALIZAÇÃO DE QUADRA POLIESPORTIVA, NO MUNICÍPIO DE LONDRINA E DISTRITOS.**
- 3. PGE/SMGP-0104/2023 - REGISTRO DE PREÇOS PARA AQUISIÇÃO DE FRALDAS DESCARTÁVEIS PARA ATENDIMENTO DE ORDEM JUDICIAL.**
- 4. PGE/SMGP-0114/2023 - AQUISIÇÃO IMEDIATA DE ELETRODOMÉSTICOS.**
- 5. PGE/SMGP-0116/2023 - REGISTRO DE PREÇOS PARA AQUISIÇÃO DE MEDICAMENTOS.**



## DESCRIÇÕES DAS LICITAÇÕES ANALISADAS

### PGV/SMGP-0085/2023 - REGISTRO DE PREÇOS PARA A EVENTUAL AQUISIÇÃO DE TECIDOS, AVIAMENTOS E ARTESANATOS

O Observatório de Gestão Pública de Londrina apresentou questionamento ao Edital do Pregão PGV/SMGP-0085/2023, com valor máximo de R\$ 2.961.561,22, com o objetivo de esclarecer dúvidas em relação a quantidade de itens e a utilização dos materiais. As perguntas realizadas através do Ofício 002/2023, encaminhado ao pregoeiro em maio de 2023, foram:

1. Para qual atividade será utilizado esse tecido específico?
2. Para quais funções e/ou atividades serão utilizados os óleos essenciais solicitados e o óleo carreador de semente de uva?
3. Qual a justificativa para a aquisição das quantidades de pincéis e pistolas de cola quente apontadas acima?

Na resposta ao questionamento encaminhada ao OGPL, a Secretarias da Saúde esclareceu que o tecido específico será padronizado para confecção de camisolas e pijamas para uso das pacientes da Maternidade, considerando as normativas aplicáveis à confecção de roupa hospitalar, que indicam necessidade de um enxoval que possua, pelo menos 5 peças para cada leito/número de paciente existente, e que a opção de cor se deu conforme descreve:

*“se baseou num tom que pudesse transmitir tranquilidade e aconchego e, conforme a cromoterapia, quando utilizado em tons mais fechados, como o rosê ou o chá, o rosa está associado à cura, física e espiritual; é usado para promover o relaxamento e o bem-estar geral, podendo, inclusive, diminuir os sintomas da depressão. A padronização de roupa específica, com cor definida, em detrimento do uso de peças pessoais da paciente para permanência intra-hospitalar, facilita sua identificação, minimiza riscos de evasão, garante adequada higienização e desinfecção da peça, oferece disponibilidade de peças quando a troca for necessária e oferece o conforto que a paciente necessita, aliado às demandas específicas inerentes às condições que possui no momento, por exemplo a camisola trespessada nas costas, durante o trabalho de parto e o pijama trespessado na frente, próprio para amamentação, que a paciente utilizará no seu período de puerpério imediato, no alojamento conjunto.”*

A Secretaria da Educação, em relação aos materiais solicitados para as atividades escolares, esclareceu que se uniu ao Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas - SEBRAE para planejar proposta pedagógicas com o objetivo de engajar alunos do Ensino Fundamental I em ações que promovem o desenvolvimento de comportamentos empreendedores e que neste

ano a proposta é fomentar as ações voltadas para o artesanato, seguindo materiais indicados pelo próprio SEBRAE em seus cadernos Jovem Empreendedores -JEPP. Um deles inclusive tem como tema “O mundo das ervas aromáticas” e indica a produção de sachês aromatizados e neles há solicitação dos óleos essenciais.

## **CP/SMGP-0009/2023 – REGISTRO DE PREÇOS PARA A EXECUÇÃO DE REVITALIZAÇÃO DE QUADRA POLIESPORTIVA, NO MUNICÍPIO DE LONDRINA E DISTRITOS.**

O Observatório de Gestão Pública de Londrina apresentou questionamento ao Edital da Concorrência CP/SMGP-0009/2023, com valor máximo de R\$ R\$5.033.250,99, com o objetivo de esclarecer dúvidas em relação aos locais exatos da execução dos serviços e em relação a quantidade de obras/serviços que serão realizados por meio da correspondente ata. As perguntas foram realizadas através do Ofício 004/2023, encaminhado ao pregoeiro em maio de 2023, conforme segue:

- 1. Quantas obras de revitalização estão previstas para serem contratadas através da Ata de registro de Preços originada através desse processo licitatório?*
- 2. Como serão definidos os valores estimados de cada obra e a quantidade de serviços necessários para a entrega de cada uma delas?*
- 3. O valor estimado de R\$ 5.033.250,99 (cinco milhões, trinta e três mil duzentos e cinquenta reais e noventa e nove centavos) contempla a execução de obras de revitalização de quadras esportivas localizadas em quais distritos de Londrina?*
- 4. Dentre as obras de revitalização previstas para serem executadas através da contratação decorrente deste processo licitatório, alguma será em quadra poliesportiva pertencente à escola municipal? Qual?*

Na resposta ao questionamento encaminhada ao OGPL, a Secretarias de Obras esclareceu que é estimada uma quantidade equivalente a 8 locais para a execução no período de 1 ano, entretanto, por se tratar de registro de preços para eventual contratação, não há definição prévia dos locais, que serão definidos de acordo com a necessidade e disponibilidade de recursos, podendo também contemplar as quadras existentes nos Distritos.

Segundo a Secretaria de Obras, as planilhas de cada local são definidas pela fiscalização, após vistoria “in loco” para quantificar todos os serviços necessários, bem como definir o prazo para a execução dos serviços. Foi informado também que, por se tratar de demanda da Secretaria Municipal de



Obras e Pavimentação, o edital não contempla as quadras poliesportivas pertencentes às escolas municipais.

## **PGE/SMGP-0104/2023 - REGISTRO DE PREÇOS PARA AQUISIÇÃO DE FRALDAS DESCARTÁVEIS PARA ATENDIMENTO DE ORDEM JUDICIAL.**

O Observatório de Gestão Pública de Londrina solicitou à Secretaria Municipal de Gestão Pública, por meio do Ofício 005/2023, que os editais de licitação para compra de fraldas descartáveis que exigem marcas específicas tragam na justificativa o motivo da preferência. A entidade pediu também que, no caso de a exigência atender a ordens judiciais, a justificativa informe os números dos processos que determinam o fornecimento dos itens.

A medida foi tomada após análise do referido edital, no valor de R\$13.855,80, para aquisição de fraldas infantis, fraldas e roupas íntimas geriátricas. Muito embora o documento aponte a necessidade de marcas específicas, não há no processo qualquer justificativa para tal exigência.

O OGPL entende que a indicação de marca é permitida nos processos licitatórios, desde que haja justificativa formal, incluindo definição por ordens judiciais. Assim, visando maior transparência e objetividade nos atos da administração, foi sugerido à Secretaria de Gestão Pública, bem como aos responsáveis pela elaboração do Termo de Referência, que nas futuras contratações em que houver a necessidade de indicar marcas específicas, a exigência seja formalmente justificada.

Ainda em relação a este tema, o OGPL pediu esclarecimentos sobre os motivos para não usar o descritivo elaborado pela Associação das Famílias Especiais de Londrina (AFEL) nas licitações para este público e o porquê de as mães não terem sido convidadas a avaliar as fraldas. O OGPL questionou ainda a razão pela qual fraldas de má qualidade continuavam sendo adquiridas e entregues às famílias e se o fornecedor da marca em questão teria sido notificado sobre o problema. O Observatório finalizou o questionamento indagando sobre as medidas imediatas que serão tomadas para solucionar o problema.

Em 2020, o OGPL já havia questionado o município sobre a necessidade de usar o descritivo da AFEL para adquirir fraldas para esse público e, diante da falta de soluções, protocolou na Promotoria de Defesa das Pessoas com

Deficiência, no Ministério Público (MP), um ofício pedindo providências sobre a má qualidade das fraldas compradas pela Autarquia Municipal de Saúde.

Recentemente foi aberto novo processo de licitação para a compra de fraldas descartáveis. Desta vez, o descritivo do produto foi elaborado considerando as orientações realizadas pelo OGPL.

### **PGE/SMGP-0114/2023 - AQUISIÇÃO IMEDIATA DE ELETRODOMÉSTICOS.**

O OGPL analisou o edital de licitação, no valor estimado de R\$ 1.223.665,28, e constatou que o processo havia sido bem instruído, não sendo encontrada nenhuma irregularidade. Os itens possuíam descritivo detalhado e os valores estimados não aparentavam sobrepreço.

Conforme anexo de formação de preços, algumas cotações apresentaram valores maiores e, por isso, a média dos preços ficaram acima dos preços de mercado verificados na internet. Não foi necessária nenhuma intervenção por parte do OGPL.

### **PGE/SMGP-0116/2023 - REGISTRO DE PREÇOS PARA AQUISIÇÃO DE MEDICAMENTOS.**

O OGPL analisou o edital de licitação, no valor estimado de R\$ 8.056.092,52, e verificou que o objeto é aquisição de medicamentos básicos e de urgência, cujos preços de referência foram obtidos por meio do histórico de preços do Município, pesquisa de mercado e solicitação de orçamento de fornecedores. Os preços não aparentam estar em desconformidade em relação a pregões anteriores.

Constatou, ainda, que seria importante um melhor detalhamento dos itens, pois alguns códigos constantes no descritivo não correspondem ao mesmo item no BPS. Optou-se por entrar em contato por telefone com o responsável para obter os esclarecimentos necessários. O OGPL segue acompanhando os processos de compra de medicamentos.



## **OUTRAS ATUAÇÕES RELEVANTES:**

### **ATUAÇÃO JUNTO AOS CONSELHOS MUNICIPAIS:**

O OGPL analisou os sites dos Conselhos Municipais de Londrina para checar se as informações expostas estão condizentes com os princípios da transparência. Após analisar as páginas de todos eles, foi identificado que faltam informações importantes e acessíveis, como a composição dos conselhos, o regimento interno, o calendário e as atas das reuniões realizadas. Por isso, foi enviado o Ofício 003/2023 ao prefeito Marcelo Belinati solicitando que os sites dos Conselhos Municipais de Londrina fossem atualizados.

No mesmo ofício, foi solicitado que seja informado o calendário das reuniões presenciais e virtuais, bem como a divulgação com a devida antecedência dos links para acesso às reuniões virtuais, de modo a permitir o acompanhamento das reuniões por parte dos cidadãos.

O OGPL já fez esse trabalho anteriormente e, à época, orientou os conselhos a fazerem as adaptações necessárias, com bons resultados. O monitoramento foi retomado pois o OGPL preza pela da transparência na relação dos conselhos com a comunidade.

### **ATUAÇÃO JUNTO À SECRETARIA DE OBRAS:**

A equipe do OGPL foi recebida pelo secretário municipal de Obras, João Verçosa, em reunião com objetivo de esclarecer dúvidas sobre o processo de licitação das obras públicas em Londrina. A conversa foi uma tentativa de compreender por que o município tem enfrentado atrasos sistemáticos na entrega de obras importantes, como é o caso da trincheira da avenida Rio Branco, terminais urbanos e unidades básicas de saúde.

O secretário explicou como funciona o planejamento e cronograma de execução das obras e apontou algumas dificuldades enfrentadas pela pasta, inclusive em relação à elaboração dos projetos. Ele apontou, ainda, que o município enfrenta o desafio de atrair boas empresas para execução de obras públicas.

Uma boa notícia, segundo ele, é que a prefeitura passará a exigir que as participantes de licitações usem a metodologia Bim em suas obras. Tal tecnologia já é consolidada na construção civil e, entre outras atribuições, permite antecipar problemas de orçamento e incompatibilidades entre os diferentes projetos.

Com base no relato do secretário, o OGPL está elaborando uma lista de sugestões e ideias para melhorar o processo licitatório, colaborando com a melhoria da qualidade das entregas.

## **ATUAÇÃO JUNTO À SECRETARIA DA EDUCAÇÃO:**

O OGPL realizou pesquisa junto aos gestores de escolas municipais de Londrina para identificar demandas relacionadas à segurança. O estudo foi motivado pela apresentação de projeto de lei que propunha a aquisição de equipamentos de segurança, como detectores de metais, para o enfrentamento aos episódios de violência nas escolas.

Na pesquisa, foi questionado também sobre outras medidas que os gestores consideram necessárias para aumentar a sensação de segurança nos estabelecimentos de ensino.

O estudo mostrou que a maioria dos gestores não considera necessária a instalação de detectores de metais na porta das unidades de ensino.

A intenção do OGPL, com a pesquisa, é colaborar com informações relevantes para a criação de políticas públicas de enfrentamento à violência nas escolas. As informações obtidas foram enviadas à Secretaria Municipal de Educação como forma de colaborar com as decisões do órgão sobre o tema.

O formulário foi enviado a 88 escolas (76 urbanas e 12 rurais) que atendem crianças do P5 ao 5º ano, na faixa etária de 5 a 11 anos e, excepcionalmente, do P4, com crianças de 4 anos. Deste total, 55 responderam ao questionário.

Nas respostas, 54,54% dos gestores afirmaram que as escolas não têm interesse na compra de detectores de metais. Outros 38,18% responderam que sim e 7,27% condicionam a utilização de detectores à contratação de um funcionário para desempenhar a função.

Em relação à viabilidade de uso dos equipamentos no horário de entrada dos alunos, considerando a fila que se formaria, 61,11% disseram que não seria viável,

outros 22,22 % responderam que sim e 14,81% condicionaram a viabilidade à contratação de funcionários.

Seguem links de reportagens veiculadas na imprensa sobre o assunto:

<https://www.youtube.com/watch?v=t56wqBshnrs>

<https://www.bonde.com.br/educacao/escolas-municipais-de-londrina-nao-querem-detector-de-metais-diz-pesquisa-do-oglp>

<https://temlondrina.com.br/educacao/londrina-escolas-apontam-que-detectores-de-metais-nao-resolvem-violencia/>

<https://www.youtube.com/watch?v=vyXF1bYnrfU>

<https://paiquerefm.com.br/pesquisa-feita-em-londrina-aponta-que-escolas-nao-querem-detectores-de-metais/>

## **ATUAÇÃO JUNTO AO TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO- TCE-PR:**

O Observatório de Gestão Pública de Londrina (OGPL) colaborou com o Tribunal de Contas do Estado (TCE) no trabalho de validação dos índices de transparência dos Portais de Transparência dos municípios do Paraná.

Esta foi a primeira ação em conjunto das duas organizações, decorrente da parceria firmada entre TCE e os três observatórios sociais do Paraná, no dia 21 de setembro, com o objetivo de desenvolver ações comuns entre o órgão e as entidades para a promoção do controle social nos municípios paranaenses.

Nesta primeira ação, o OGPL analisou respostas enviadas pelos municípios para validar se atendem aos critérios de transparência exigidos para pontuar no ranking das cidades mais transparentes do Brasil.

O TCE avalia que as parcerias servirão para otimizar as tarefas de controle e ajudar a melhorar o gasto público, auxiliando ainda na prevenção de erros, desvios de verbas e do desperdício de recursos públicos, bem como na troca de informações de qualidade entre os atores envolvidos.

O vice-presidente do Observatório de Gestão Pública de Londrina, Roger Trigueiros, destacou que a iniciativa do TCE está alinhada com o maior objetivo do OGPL: tornar a população cada vez mais preparada para realizar o controle social.

## DIRETORIA

<b>Presidente</b> Waldomiro Carvalho Grade	<b>Vice-Presidente</b> Roger Striker Trigueiros
<b>Diretor Administrativo-Financeiro</b> José Albino de Oliveira Branco	<b>Vice-Diretor Administrativo-Financeiro</b> José Carlos Bento
<b>Diretora de Controle Social</b> Viviane Marques de Mendonça Dmitruk	<b>Vice-Diretor de Controle Social</b> Mariane Silva Oliveira
<b>Diretor de Relações Institucionais</b> Leandro Vieira Silva Matos	<b>Vice-Diretor de Relações Institucionais</b> Mauro Anici

## CONSELHO FISCAL

Vera Lucia Tieko Suguihiro
Vitor Trigueiros
Pedro Henrique Jabur Sehn
Emerson Rogério Rodrigues - Suplente
Rodrigo Fernandes - Suplente
Daniel Mancebo Fernandes - Suplente

## EQUIPE

<b>Assessoria Administrativa</b>	Carina Guimarães
<b>Assessoria Jurídica</b>	Paula Júlia Martins Zamian
<b>Assessoria de Comunicação</b>	Carolina de Faria Avansini

---

**Vice-Presidente**  
Roger Striker Trigueiros